

# ŠPORT a LEGISLATÍVA

## Zmeny (nielen) športovej legislatívy

(zhrnutie skúsenosti z legislatívnych projektov od roku 2004)

# Zmena právneho poriadku - spôsob prípravy legislatívneho návrhu

1. **politický: poslanecký**
  - a. zákon o Fonde na podporu športu
  - b. poslanecké návrhy novely zákona o športe po roku 2015
  - c. významné pozmeňovacie návrhy poslancov (napr. futbal a hokej mimo vzorca)
2. **odborno-politický kabinetný: štandardný**
  - a. zákon č. 300/2008 Z. z.
3. **odborno-komunitný: participatívny** (vhodný v občianskej spoločnosti, ale ...)
  - a. zákon č. 1/2014 Z. z.
  - b. zákon č. 440/2015 Z. z.
4. **kombinovaný** (projekt restoratívnej justície): **perspektívny** (z pohľadu účinného zavedenia do života, hodnotového prijatia (interiorizácie) a dlhodobej udržateľnosti)
  - a. novela statusových zákonov prokuratúry v roku 2020 (leg. proces: [LP/2020/206](#))
  - b. restoratívna novela Trestného zákona v roku 2023 - [leg. proces](#) / [témy](#)

# Zmena právneho poriadku - spôsob prípravy legislatívneho návrhu

1. **politický: poslanecký**
  - a. skrátenie, resp. obídienie štandardného leg. procesu (bez diskusie expertov štátu i stake holderov)
  - b. reakcia na spoločenské problémy doby cez prizmu politickej agendy strán ad hoc (novely a zákony)
2. **odborno-politický kabinetný: štandardný**
  - a. plnenie úloh/cieľov z programového vyhlásenia vlády, plánu legislatívnych úloh vlády, uznesení vlády a ďalších najmä strategických a koncepčných dokumentov vlády,
  - b. plnenie záväzkov z medzinárodných zmlúv Rady Európy, OSN a iných záväzkov SR, vrátane transpozície záväzných právnych aktov EÚ do vnútroštátneho právneho poriadku SR
  - c. reakcia na spoločenské problémy doby ad hoc (návrh pripravuje príslušný gestorský rezort)
3. **odborno-komunitný: participatívny** (príprava zdola, vhodné v občianskej spoločnosti, ale ...)
  - a. problém pri zmene politického vedenia rezortu
  - b. problém stotožnenia sa odborných útvarov rezortu, ich vedúcich ale aj referentov s vecnými riešeniami navrhnutými odbornou komunitou (vecný nesúhlas, iný názor alebo len „ego“)
  - c. problém zabezpečenia finančného krytia zavedenia právnej úpravy do praxe
  - d. problém dodržiavania zákona na strane štátu
4. **kombinovaný** (projekt restoratívnej novely TZ): **participatívny/ perspektívny** (z pohľadu účinného zavedenia do života, hodnotového prijatia (interiorizácie) a dlhodobej udržateľnosti ...)

# Participatívna tvorba právnych predpisov

Ak majú byť **výsledkom** tvorby právnych predpisov **dlhodobu udržateľné stabilné pravidlá** malo by ísť o **riadený participatívny proces** zohľadňujúci:

1. **Etickú rovinu** (informovanie odbornej i laickej verejnosti)
2. **Kognitívnu rovinu** (zapojiť najlepších a využiť existujúce poznatky a skúsenosti)
3. **Kooperačnú rovinu** (moderné metódy a formy spolupráce/komunikácie)
4. **Politickú rovinu** (exekutíva aktívne riadi celý proces podľa leg. pravidiel)
5. **Zodpovednostnú rovinu** (informované rozhodnutie manažéra/ministra v prípade zásadných riešení, alternatívnych návrhov alebo sporov expertov a/alebo záujmových skupín)

# Interiorizácia právnej normy (pravidla)

V rozumne fungujúcej **občianskej spoločnosti** je to (nevyhnutný) proces **zvnútorňenia** sa s novým pravidlom.

Podstatou **interiorizácie** je **poznatie, vysvetlenie, akceptovanie** hodnotového nastavenia nového pravidla, normy, príkazu

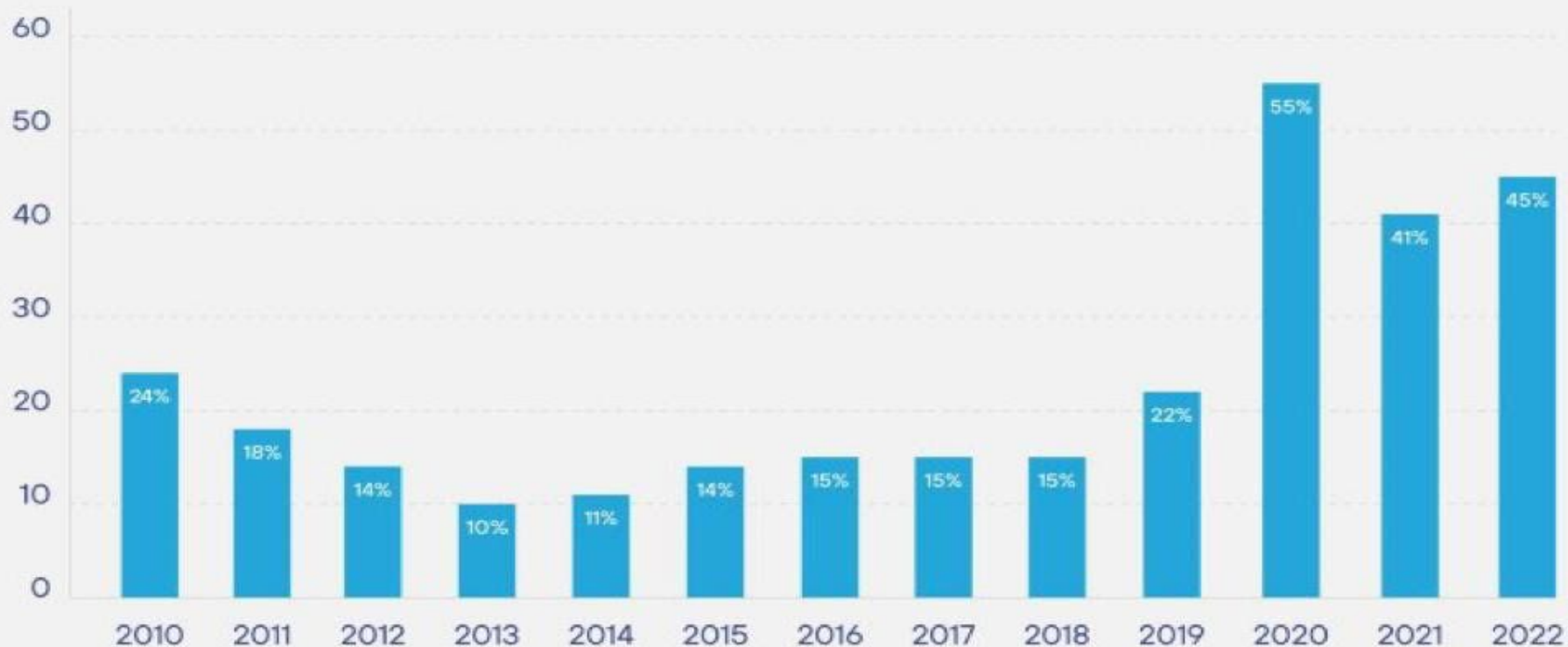
= **premyslené ohľaduplné** (k “schvaľovateľom” i adresátom nového pravidla) **schválenie** a **zavedenie** nového pravidla do života spoločnosti

... a potom je možné očakávať aj jeho **riadne dodržiavanie** ...

TVORBA ROZUMNÝCH VYVÁŽENÝCH PRAVIDIEL,  
ICH POZNANIE, VYSVETĽOVANIE, DÔSLEDNÉ DODRŽIAVANIE  
A VYNUCOVANIE JE DOBROU CESTOU  
PRE DOSIAHNUTIE DLHODOBO UDRŽATEĽNÉHO ROZVOJA  
A STABILITY  
NIELEN PRÁVNÝCH, EKONOMICKÝCH, ALE I MEDZIL'UDSKÝCH VZŤAHOV  
A SYNERGICKÚ TVORBU HODNÔT ... (NIELEN) V ŠPORTE."

/ UČPS TÍM /

# PODIEL MATERIÁLOV, KTORÉ SÚ NA ROKOVANIA VLÁDY PRINESENÉ PER PAZUCHA



# POČTY POZMEŇOVACÍCH NÁVRHOV V PARLAMENTE SA NEZVYŠUJÚ, ICH KOMPLEXNOSŤ ÁNO

Post Útvaru hodnota za peniaze zverejnený na [LinkedIn](#):

*„Na jeden predložený materiál v parlamente dlhodobo pripadá v priemere **0,5 až 2,5 pozmeňovacieho návrhu** zo strany poslancov. Tento počet v čase nerastie, zvyšuje sa však rozsah a obsahová náročnosť „pozmeňovákov“.*

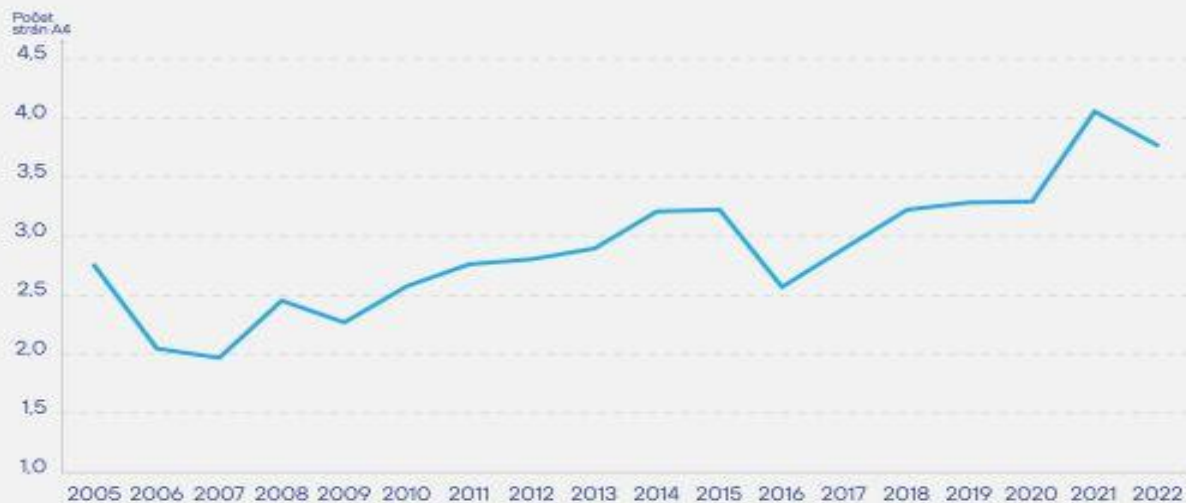
*Priemerný pozmeňovací návrh mal v roku 2016 dĺžku **približne 2,5 strany A4**. O päť rokov neskôr prekročila **priemerná dĺžka 4 strany**. Výrazne viac je aj dlhých pozmeňovacích návrhov **nad 10 strán**.*

*Z pohľadu kvalitnej legislatívy je **rast dĺžky pozmeňovacích návrhov problematický**. Poslanci majú na zhodnotenie a hlasovanie rovnaký čas ako doteraz s tým rozdielom, že **musia rozhodovať o stále náročnejších materiáloch**. Výsledkom môžu byť **neočakávané chyby**. Začiatkom tohto roku napríklad poslanci **omylom znížili valorizácie dôchodkov** a zákon následne museli opravovať.*

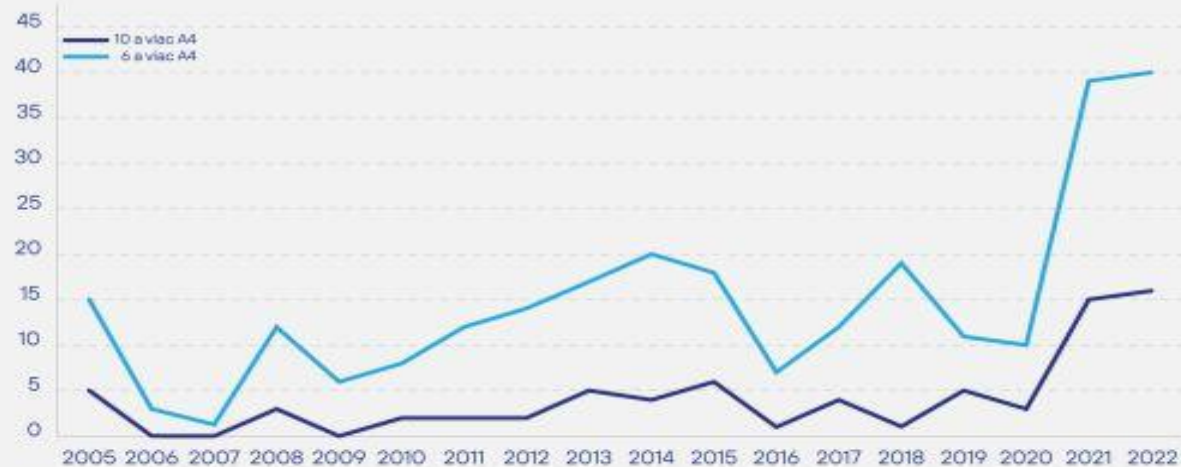
*Zistenie pochádza z našej najnovšej štúdie ‘Ako nestrieľať naslepo’, ktorá bude predstavená už čoskoro. Prinesieme v nej aj návrhy zlepšujúce posudzovanie vplyvov pri pozmeňujúcich návrhoch.”*



## PRIEMERNÁ DĹŽKA POZMEŇOVACÍCH NÁVRHOV NA PARLAMENTNÚ TLAČ



## POČET POZMEŇOVACÍCH NÁVRHOV ROČNE S DĹŽKOU NAD DANÝ POČET STRÁN



## Legislatívna činnosť NR SR

Počet predložených návrhov zákonov				
Rok	celkom	vládou SR	poslancami NR SR	výbormi NR SR
<b>2012</b> (1. – 12. sch.)	196	80	114	2
<b>2013</b> (13. – 28. sch.)	352	110	241	1
<b>2014</b> (29. – 45. sch.)	392	79	313	-
<b>2015</b> (46. – 60. sch.)	432	142	289	1
<b>2016</b> (61. sch.)	-	-	-	-
<b>S p o l u</b>	<b>1372</b>	<b>411</b>	<b>957</b>	<b>4</b>

## Legislatívna činnosť NR SR

Počet predložených návrhov zákonov				
Rok	celkom	vládou SR	poslancami NR SR	výbormi NR SR
<b>2016</b> (1. – 11. sch.)	239	64	175	-
<b>2017</b> (12. – 25. sch.)	339	96	243	-
<b>2018</b> (26. – 39. sch.)	331	86	245	-
<b>2019</b> (40. – 56. sch.)	450	106	342	2
<b>2020</b> (57. – 58. sch.)	3	3	-	-
<b>S p o l u</b>	<b>1 362</b>	<b>355</b>	<b>1 005</b>	<b>2</b>

## LEGISLATÍVNA ČINNOSŤ NR SR

Počet predložených návrhov zákonov				
Rok	celkom	vládou SR	poslancami NR SR	výbormi NR SR
<b>2020</b> (1. – 20. sch.)	179	115	64	-
<b>2021</b> (21. – 53. sch.)	287	106	181	-
<b>2022</b> (54. – 79. sch.)	357	123	234	-
<b>Spolu</b>	<b>823</b>	<b>344</b>	<b>479</b>	-

# Stručný prehľad legislatívnej činnosti NR SR

(k 29. 6. 2023)

## Legislatívna činnosť NR SR v VIII. volebnom období (1. - 95. schôdza)

VIII. volebné obdobie	Počet všetkých schválených zákonov	Počet schválených vládných návrhov zákonov	Počet schválených poslaneckých návrhov zákonov	Počet schválených návrhov zákonov predložených výbormi NR SR	Počet zákonov vrátených prezidentom SR						Počet zákonov schválených v skrátenom legislatívnom konaní
					schv.		neschv.		neprerok.		
					vl.	po.	vl.	po.	vl.	po.	
<b>Rok 2020</b> (1.- 20. schôdza)	124	95	29	-	2	2	1	-	-	-	59 + 1*
<b>Rok 2021</b> (21.- 53. schôdza)	168	102	66	-	3	2	1	-	-	-	27
<b>Rok 2022</b> (54.- 79. schôdza)	175	109	66	-	2	1	-	1	-	-	20 + 1*
<b>Rok 2023</b> (pokračovanie 78. schôdzy a 80.- 95. schôdzy)	108	41	67	-	3	7	-	1	-	1	2
<b>Celkom</b>	<b>575</b>	<b>347</b>	<b>228</b>	<b>-</b>	<b>10</b>	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>108 + 2*</b>

POZN.: **číslo\*** - počet zákonov prerokovaných v SLK, ktoré prezidentka vrátila na opätovné prerokovanie Národnou radou SR a NR SR opäť schválila