
SPF-K-Správa-1/2024
**Výročná správa kontrolóra Slovenskej plaveckej federácie za
obdobie máj 2023 – apríl 2024**

Táto správa sa vyhotovuje v súlade s ustanovením § 13 ods. 3 písm. e) zákona o športe a predkladá sa zasadnutiu riadnej Konferencie SPF konanej dňa 29.4.2024.

Správu pripravil: Roman MELIŠ, Kontrolór SPF, osvedčenie o odbornej spôsobilosti podľa zákona o športe č. 0065, zo dňa 31.3.2021 (kontrolor@swimmsvk.sk)

Dátum: 20.4.2024

Názov športovej organizácie: Slovenská plavecká federácia, Za Kasárňou 1, 831 03 Bratislava
IČO: 36 068 764

Register MV SR: VVS/1-900/90-320

Členovia štatutárneho orgánu: Mgr. Ivan Šulek, prezident SPF

Webové sídlo: www.swimmsvk.sk

I. SPF ako prijímateľ verejných prostriedkov

Vzhľadom na to, že SPF je príjemcom zdrojov zo štátneho rozpočtu, podlieha kontrole viacerých štátnych orgánov, ktoré sú oprávnené aj povinné kontrolovať hospodárnosť (účelnosť) používania verejných prostriedkov.

Kontrolnými orgánmi s kompetenciami kontrolovať SPF sú:

1. Najvyšší kontrolný úrad SR
2. Úrad vládneho auditu
3. Ministerstvo financií SR
4. Hlavný kontrolór športu
5. Odbor kontroly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR
6. Sekcia športu Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR

SPF podlieha veľmi širokej externej kontrolnej právomoci štátnych orgánov a inštitúcií, ktoré disponujú efektívnymi nástrojmi vynucovania riadnej súčinnosti, ako aj efektívnymi nástrojmi finančných postihov.

V záujme predchádzania negatívnym (najmä finančným) dopadom na činnosť SPF a tým zároveň aj negatívnym dopadom na športovú činnosť športových klubov a športovcov s príslušnosťou k SPF, musí mať národný športový zväz zavedené také interné metódy riadenia a kontroly, aby vedel efektívne riadiť externé kontroly a riziká z nich plynúce.

K uvedenému je nevyhnutné dostatočné personálne a odborné pokrytie jednotlivých oblastí, ktoré podliehajú externým kontrolám, a to osobami, ktoré majú pracovnoprávny alebo obdobný vzťah k športovej organizácii.

Neodporúča sa v rámci športového zväzu zastrešovať agendy, ktoré podliehajú externej štátnej kontrole z hľadiska hospodárnosti nakladania s verejnými zdrojmi, osobami, ktoré nie sú v pracovno-právnom alebo obdobnom zmluvnom vzťahu so športovým zväzom, respektíve ktoré nemajú so SPF uzavretú príslušnú zmluvu o poskytovaní služieb.

Zdôrazňuje sa, že konečnú zodpovednosť, vrátane osobnej zodpovednosti za manažment agendy dovnútra športového zväzu, ako aj navonok, nesie vždy štatutárny orgán SPF (prezident resp. v prípade jeho neprítomnosti prvý viceprezident).

II. Externé kontroly SPF s možným finančným dopadom na SPF začaté alebo ukončené v sledovanom období

V sledovanom období boli začaté a dokončené nasledovné kontroly SPF zo strany externých kontrolných úradov/orgánov oprávnených vykonávať rôzne druhy kontrol u SPF:

1. Najvyšší kontrolný úrad SR – **žiadna**
2. Úrad vládneho auditu – **žiadna**
3. Ministerstvo financií SR – **žiadna**
4. Hlavný kontrolór športu – **vid'. nižšie**
5. Odbor kontroly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR – **žiadna**
6. Sekcia športu Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR – **administratívna finančná kontrola použitia zdrojov v roku 2022 v konkrétnych položkách v sume ca 185 tis. EUR; konštatovaná povinnosť SPF vrátiť sumu 1 106,80 Eur, ktorá bola použitá v rozpore s účelovým určením príspevku uznanému športu podľa zmluvy o PUŠ.**

K bodu 4:

Hlavný kontrolór športu (**HKŠ**) začal a ukončil v sledovanom období u SPF 2 odborné kontroly v zmysle § 61 ods. 1 písm. h) zákona o športe na základe podnetu členov SPF (detail tu: [28534.3a695a.pdf \(minedu.sk\)](#) str. 40 a nasl.).

1. **Dátum začatia kontroly:** 9. 10. 2023
Dátum ukončenia kontroly: 10. 11. 2023

Predmet kontroly: kontrola dodržiavania právnych predpisov, predpisov a rozhodnutí zväzu: kontrola procesov verejného obstarávania.

Najdôležitejšie zistenia: V nadväznosti na uvedené sa konštatuje, že pri kontrolovaných zákazkách roku 2022 boli porušené ustanovenia zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní § 117 ods. 6 nakoľko verejný obstarávateľ nezverejnil súhrnnú správu o zákazke s nízkou hodnotu za obdobie kalendárneho štvrtroka v profile verejného obstarávateľa. Uvedené porušenie zákona bolo identifikované ako nedostatok aj Úradom vládneho auditu v roku 2022. Kontrolovanému subjektu bolo navrhnuté odporúčanie:

„Oboznámiť zodpovedných zamestnancov so zisteným nedostatkom a zabezpečiť dodržiavanie povinností verejného obstarávateľa vyplývajúcich zo zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní pri zverejňovaní údajov o zákazkách ako aj kontrolu zverejňovania údajov určeným zamestnancom.“

Kontrolovaná osoba (SPF) zjedнала koncom roka 2022 nápravu. Uzavrela zmluvu s odbornou firmou „Obstarávame.sk“ na procesy verejného obstarávania. Následne SPF schválila smernicu o verejnom obstarávaní 1/2023 a zaškolila zamestnancov SPF.

Navrhnuté opatrenia: V nadväznosti na Vyhodnotenie návrhy správy o kontrolnej činnosti sa nenavrhuje žiadne ďalšie opatrenia okrem už splnených opatrení navrhnutých UVA.

2. **Dátum začatia kontroly:** 8. 9. 2023

Dátum ukončenia kontroly: 30. 11. 2023

Predmet kontroly: kontrola dodržiavania právnych predpisov, predpisov a rozhodnutí zväzu: procesy zvolávania rokovaní Konferencií SPF, Mimoriadnych Konferencií SPF a ich rušenie a iné.

Najdôležitejšie zistenia:

BOD A kontrolnej činnosti) Porušovanie Stanov SPF a Rokovacieho poriadku konferencie SPF v záležitosti nezvolania opätovne nariadeného konania konferencie SPF v lehote 30 dní od dňa konania Konferencie SPF, ktorá sa konala 4.5.2023 a ktorá sa stala neuznášanou a neboli prerokované všetky body programu.

Podľa názoru hlavného kontrolóra športu mal predsedajúci Konferencie SPF nariadiť opakované rokovanie Konferencie najneskôr do 30 dní s programom, ktorý zostal neprerokovaný. Z dôvodu opakovaného porušenia vnútorných predpisov a nesplnením navrhnutých opatrení na nápravu nedostatkov zistených kontrolnou činnosťou HKŠ-2022/36 došlo k porušeniu § 14 ods. 2 písm b) ZoŠ, čím sa kontrolovaný subjekt dopustil správneho deliktu podľa § 95 ods. 2 písm a) ZoŠ. Správne delikty národného športového zväzu podľa § 97 ods. 5 prejednáva a rozhoduje o nich MŠVVaŠ SR.

BOD B kontrolnej činnosti)

Porušovanie ZoŠ, Stanov SPF a Rokovacieho poriadku Konferencie SPF v súvislosti so zvolaním a priebehom Konferencie SPF konanej dňa 14.7.2023 a zmien jej programu, ako aj porušovania ZoŠ, Stanov SPF a Rokovacieho poriadku Konferencie SPF pred a počas konania Konferencie SPF, keď bolo členom SPF - delegátom odopreté právo navrhnúť doplnenie bodov programu Konferencie SPF a nevykonania volieb členov Rady SPF - dvoch neobsadených pozícií.

Aj mimoriadne zasadnutie najvyššieho orgánu národného športového zväzu je zasadnutím najvyššieho orgánu a teda naň platia rovnaké zákonné pravidlá určené v § 21 ods. 1 zákona o športe, ako aj pravidlá uvedené vo všetkých relevantných vnútorných predpisoch národného športového zväzu.

BOD C kontrolnej činnosti)

Z kontrolnej činnosti podnetu vyplynulo, že Mimoriadna konferencia zvolaná druhou pozvánkou na deň 14. 7. 2023 bola zaslaná dňa 30.6.2023, t.j. nebola dodržaná 15 dňová lehota zverejnenia

zvolania konferencie. V nadväznosti na email od SPF zo dňa 30.6.2023 „info k Mimoriadnej Konferencii“ hlavný kontrolór športu predpokladá, že došlo k porušeniu § 17 ods. 1 písm. c) zákona o športe, nakoľko informáciu o konaní zasadnutia najvyššieho orgánu má podľa zákona o športe zverejniť národný športový zväz na svojom webovom sídle a v informačnom systéme športu najmenej 15 dní pred dňom zasadnutia tohto najvyššieho orgánu. Predmetné mimoriadne zasadnutie najvyššieho orgánu bolo zvolané 14 dní pred jeho konaním.

BOD D kontrolnej činnosti)

Porušovanie ZoŠ, Stanov SPF a Rokovacieho poriadku Konferencie SPF v súvislosti so zrušením začatého rokovania Konferencie SPF formou Per Rollam v mesiaci november 2022. V nadväznosti na uvedené sa konštatuje, že Rada SPF ako výkonný orgán nemala právomoc zrušiť uznesenie najvyššieho orgánu SPF = Konferencie SPF: SPF/2022/K/Z3/U2. Zároveň sa konštatuje, že navrhnuté body rokovania Uznesením Konferencie č. SPF/2022/K/Z3/U2 neboli ani predmetom programu najbližšej Riadnej konferencie SPF dňa 4. 5. 2022.

HKŠ navrhol prijať nasledovné opatrenia:

- i) Zvolať čím skôr, najneskôr však do 29. februára 2024 zasadnutie najvyššieho orgánu SPF, ktorého programom budú: - neprerokované body programu Konferencie konanej dňa 4.5.2023, - voľby do neobsadených pozícií orgánov SPF a - zároveň umožniť hlasovanie o zaradení navrhovaných bodov programu, ktoré boli navrhované na doplnenie a napriek zákonnej povinnosti SPF, nepridané do programu Mimoriadnej Konferencie SPF, ktorá sa konala v dňa 14.7.2023,

Kontrolór SPF konštatuje, že ku dňu vyhotovenia tejto správy zvolala SPF v nadväznosti na vyššie uvedený nález už tri mimoriadne konferencie (s termínmi 22.3.2024, 23.2.2024 a naposledy 19.4.2024) - [Mimoriadna Konferencia SPF 23.02.2024 a opakovaná Mimoriadna Konferencia SPF 22.03.2024, 19.04.2024 | Slovenská plavecká federácia \(swimmsvk.sk\)](#) – pričom žiadna z nich nebola uznášaniaschopná, čo podľa textu čl. 33 Stanov SPF¹ a stanoviska HKŠ znamená, že konferencie je potrebné zvolávať v lehote 30 dní opakovane až dovtedy, kým nie je splnená podmienka uznášaniaschopnosti (= účasť nadpolovičnej väčšiny všetkých delegátov SPF). Samozrejme takýto výklad je možný, avšak v praxi len ťažko realizovateľný. Daná situácia jednoznačne poukazuje na potrebu diskusie o zmene stanov SPF v tejto veci (mimo iné aj viackrát odporúčanou zo strany HKŠ), keďže akékoľvek ďalšie administratívne pochybenie predstavuje pre SPF zbytočné riziko postihu.

- ii) dodržiavať vnútorné predpisy SPF. Kontrolovaný subjekt je povinný bezprostredne písomne informovať hlavného kontrolóra športu o splnení navrhnutých opatrení. Nesplnenie navrhovaných opatrení v bode i) by mohlo mať dopad stratu spôsobilosti prijímateľa verejných prostriedkov podľa § 66 ods. 3 písm. b) zákona o športe.

Kontrolór SPF odporučí zaradiť do programu riadnej Konferencie SPF 2024 všetky body programov, ktoré zostali formálne neprerokované z predchádzajúcich konferencií v zmysle správy HKŠ tak, aby delegáti mali možnosť finálne si odhlasovať program riadnej Konferencie SPF 2024 či už so zaradením alebo nezaradením v minulosti neprerokovaných bodov.

¹ Článok 33

Uznášaniaschopnosť Konferencie

1. Konferencia je uznášaniaschopná, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých delegátov s právom hlasovať a rozhodnutia sa schvaľujú nadpolovičnou väčšinou hlasov prítomných delegátov s právom hlasovať, ak Stanovy nevyžadujú kvalifikovanú väčšinu.

2. Ak nie je Konferencia v čase začiatku rokovania uznášaniaschopná, začiatok Konferencie sa odloží o jednu hodinu. Ak ani po hodine nie je Konferencia uznášaniaschopná, **platí, že je nariadené opakované rokovanie Konferencie s rovnakým programom v termíne najneskôr do 30 dní od pôvodného termínu Konferencie.**

3. Ak počas Konferencie klesne počet prítomných delegátov, tak že Konferencia prestane byť uznášaniaschopná, Konferencia sa preruší najviac na jednu hodinu a ak ani po hodine nie je Konferencia uznášaniaschopná, **platí, že je nariadené opakované rokovanie Konferencie v termíne najneskôr do 30 dní od pôvodného termínu Konferencie s programom, ktorý nebol prerokovaný.**

III. Rozhodnutie Ministerstva školstva SR zo dňa 23.5.2023 o strate spôsobilosti prijímateľa verejných prostriedkov počas obdobia od 1.1.2023 do 2.5.202



Osvedčenie SPF.pdf

(ako príloha č. 1 tejto správy)

VÝROČNÁ SPRÁVA KONTROLÓRA SPF za rok 2023

Riziká z aktuálne uplatnených nárokov na peňažné plnenia zo strany členov SPF proti SPF, a to Uplatnenie náhrady škody (01/2021) zo strany právneho zástupcu subjektu Športový klub polície Modrí Draci Košice z dôvodu tvrdeného nesprávneho postupu SPF pri prestupoch športovcov. Výška uplatnenej sumy predstavuje min. **58 000 EUR**. – **uvedené riziko sa v priebehu roka 2023 materializovalo a spôsobilo priamy finančný dopad pre SPF vo výške 78 195,86 EUR**, ktorú sumu bola SPF nútená zaplatiť v 04/2023 v rámci exekučného konania vedeného zo strany Oprávneného - Športový klub polície Modrí Draci Košice, IČO: 42 103 100 proti SPF ako povinnému.

Stanovisko Kontrolóra SPF k uvedenej veci (v roku 2023):

1. Exekučné konanie proti SPF bolo vedené na základe exekučného titulu - uznesenia Okresného súdu v Banskej Bystrici, sp. zn. 24Ek/3407/2022 zo dňa 7.2.2023, ktoré platobným rozkazom priznalo žalobcovi nárok na náhradu škody proti SPF na zaplatenie 50 000 EUR plus príslušenstvo 5% p.a. od 3.10.2019 do zaplatenia (pozn. ku dňu 21.04.2023 úrok predstavoval sumu 8 876,71 EUR) a trovy konania.
2. Platobný rozkaz bol súdom doručovaný do dátovej schránky SPF, ku ktorej v tom čase mal prístup výlučne Prezident SPF.
3. Z objektívnych dôvodov (výmena počítača) Prezident SPF neprevzal rozhodnutie súdu včas, v dôsledku čoho SPF nepodala voči platobnému rozkazu opravný prostriedok (odpor) v zákonnej 15-dňovej lehote.
4. Následná obrana SPF proti vedenej exekúcii nebola právne úspešná. Celkové dodatočné trovy exekúcie vrátane DPH dosiahli 15 193,20 EUR.
5. Športový klub polície Modrí Draci Košice tak dosiahol voči SPF plnenie na základe uznesenia súdu bez prejednanja veci, SPF tak nijakým spôsobom nemohla použiť obranu voči tvrdenému nároku žalobcu na náhradu škody, inak povedané, otázka toho, či Športový klub polície Modrí Draci Košice bol/je skutočne oprávnený (tj. či by v konaní pred súdom skutočne presvedčil súd o tom, že „je v práve“) na prijatie žiadanej peňažnej sumy, zostala pred súdom neriešená, pretože SPF nepodala odpor proti platobnému rozkazu, ktorý sa tak stal právoplatným.
6. Ďalšie možnosti právneho postupu na ochranu záujmov SPF v tejto veci sú predmetom analýzy a následného vyhodnotenia opodstatnenosti/hospodárnosti.
7. Operačné riziko pre SPF plynúce z toho, že jedinou osobou s prístupom do dátovej schránky organizácie bol Prezident SPF bolo na základe odporúčenia kontrolóra odstránené tým, že ďalšie 2 osoby zo Sekretariátu dostali príslušné prístupy aby korektné fungovala zastupiteľnosť. ([sprava-o-kontrolnej-cinnosti-spf-k-s-1-2023-final-signed.pdf \(mediamanager.ws\)](#))

Stanovisko Kontrolóra SPF:

MŠVVaŠ pristúpilo k vydaniu rozhodnutia o strate spôsobilosti prijímateľa verejných prostriedkov pre SPF z dôvodu, že v období od 1.1.2023 do 2.5.2023 bol voči SPF vedený výkon rozhodnutia (exekúcia), na základe návrhu člena SPF: Športový klub polície Modrí Draci Košice (bližšie uvedené vo výročnej správe Kontrolóra SPF SPF-K-Správa-2/2023 za rok 2023).

Príslušné ustanovenia legislatívy:

§ 66 ods. 5 zákona o športe:

(5) Športová organizácia stratí spôsobilosť prijímateľa, ak prestane spĺňať podmienky podľa odseku 3 alebo podľa osobitného predpisu.29)

29) **Napríklad § 8a zákona č. 523/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 2 ods. 1 písm. f) zákona č. 524/2010 Z. z. v znení neskorších predpisov, § 2 písm. g) zákona č. 526/2010 Z. z.**

§ 8a ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov

(4) Dotáciu podľa odseku 1 možno poskytnúť žiadateľovi, ak

- a) má vysporiadané finančné vzťahy so štátnym rozpočtom,
- b) nie je voči nemu vedené konkurzné konanie, nie je v konkurze, v reštrukturalizácii a nebol proti nemu zamietnutý návrh na vyhlásenie konkurzu pre nedostatok majetku,
- c) nie je voči nemu vedený výkon rozhodnutia,¹⁴**
- d) mu nebola v predchádzajúcich troch rokoch uložená pokuta za porušenie zákazu nelegálneho zamestnávania podľa osobitného predpisu,^{14b}
- e) nemá evidované nedoplatky na poistnom na sociálne poistenie a zdravotná poisťovňa neeviduje voči nemu pohľadávky po splatnosti podľa osobitných predpisov,^{14baa}
- f) nemá právoplatne uložený trest zákazu prijímať dotácie alebo subvencie,
- g) nemá právoplatne uložený trest zákazu prijímať pomoc a podporu poskytovanú z fondov Európskej únie,
- h) je zapísaný v registri partnerov verejného sektora,^{14ba} ak ide o žiadateľa, ktorý má povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora.

§ 69 ods. 8 zákona o športe

(8) Ak národný športový zväz stratil spôsobilosť prijímateľa verejných prostriedkov, počas obdobia straty spôsobilosti prijímateľa verejných prostriedkov nemá nárok na príspevok uznanému športu; **zodpovedajúcu časť príspevku uznanému športu ministerstvo športu použije na plnenie úloh verejného záujmu v danom športe.**

Vyššie uvedeným rozhodnutím ministerstva došlo k zásadnému zásahu do už schváleného rozpočtu SPF na rok 2023 a do cashflow SPF v prvom polroku 2023. „Zadržané“ peňažné prostriedky vo výške 1 086 975,- EUR boli v nadväznosti na § 69 ods. 8 zákona o športe „vrátené“ do plaveckých športov až v druhom polroku prostredníctvom osobitnej Zmluvy o národnom športovom projekte, pričom ministerstvo určilo záväzné podmienky použitia týchto zdrojov v prospech klubov SPF (podľa počtu aktívnych športovcov do 23 rokov). Zároveň ministerstvo žiadalo zvolanie mimoriadnej konferencie SPF za účelom schválenia zmluvy zo strany delegátov SPF.

K schváleniu podmienok rozdelenia finančných prostriedkov národného športového projektu bola zvolaná júlová mimoriadna Konferencia, ktorá sa realizovala v náročnej hybridnej forme (čo neprispelo k transparentnosti rokovania), a ktorej jediným účelom bolo (pre všeobecný prospech SPF a jej členov) schváliť podmienky Zmluvy o národnom športovom projekte a podmienky rozdelenia zdrojov tak, aby peňažné prostriedky mohli byť čerpané a zároveň aby sa stabilizovala situácia v ostatných kapitolách rozpočtu SPF, ktoré dovtedy fungovali v limitovanom režime z dôvodu obmedzených finančných tokov.

SPF ako národný športový zväz môže stratiť spôsobilosť prijímateľa verejných prostriedkov z viacerých zákonných dôvodov². Zhodou negatívnych okolností SPF stratila na určité obdobie roka 2023 status spôsobilého príjemcu štátnych zdrojov ako následok „spor“ medzi 2 klubmi vodného póla, ktorý bol klubom Športový klub polície Modří Draci Košice „právne prenesený“ proti samotnej SPF vo forme uplatnenia nároku na náhradu škody súdnou cestou. Negatívny dôsledok pre celú organizáciu a dopad na športovcov, ktorí s daným „sporom“ nemali vôbec

² Napr. § 66 ods. 5, § 67 ods. 1, 3 a ods. 5 zákona o športe

nič spoločné, zďaleka nie je úmerný „prospechu“, ktorý jednotlivý člen SPF z daného sporu získal.

Spôsobilosť prijímateľa verejných prostriedkov je pre SPF absolútne kľúčovým a nevyhnutným predpokladom pre výkon jej činnosti, inak povedané bez tohto statusu SPF nedokáže plniť svoje základné poslanie. Musí byť preto v primárnom záujme a v zodpovednosti najmä štatutárov SPF chrániť tento status profesionálne a s použitím potrebných ľudských aj finančných zdrojov.

K tomuto je potrebné v prvom rade eliminovať už dnes existujúce riziko naznačené v správe HKŠ ([Správa o kontrolnej činnosti HKŠ-2023/41 | Slovenská plavecká federácia \(swimmsvk.sk\)](#)), a to zmenou Stanov SPF ohľadom povinnosti opakovaného zvolávania Konferencií SPF (ako je navrhnuté v bode II tejto správy vyššie) a zároveň je potrebné zo strany Prezidenta SPF zrozumiteľne vysvetliť členskej základni finančnú potrebu Sekretariátu SPF tak, aby nedôvodne nedochádzalo k zvyšovaniu rizika škôd na strane SPF z dôvodu podfinancovania zdrojov v kapitole Sekretariátu.

Roman Meliš
Roman MELIŠ, v.r.
Kontrolór Slovenskej plaveckej
federácie
kontrolor@swimmsvk.sk

Príloha: rozhodnutie MŠVVaŠ zo dňa 23.5.2023